

Eaux et conflits d'usage

Sara Fernandez (EHESS, Centre Alexandre Koyré, Ifris)

Plan

1. Comment appréhender les conflits d'usage?
2. Des exemples du sud-ouest de la France
 1. Un exemple contemporain: les débits d'objectif d'étiage (DOE)
 2. Des exemples plus anciens: la construction du canal de la Neste et du canal Saint-Martory
3. Un exemple méditerranéen: l'usine de dessalement de Barcelone
4. La prospective sur l'eau du Plan Bleu, indicateurs et controverses

Les conflits d'usage

1

- Moments de transition pouvant conduire à une redistribution des pouvoirs sur l'eau, à une requalification de ce qui est collectivement considéré comme subjectif ou au contraire comme objectif (Fernandez 2009)
- « Occasions au cours desquelles se joue une confrontation et des formes de reconnaissance mutuelle d'usages non exclusifs » (Ingold 2011)
- « Moments de transformation de l'ordre des choses où s'oppose ayants-droits, prétendants à l'usage et où le savoir est un moyen de produire de nouveaux droits » (Ingold 2011).



Les technosciences: des instruments pour reconfigurer les usagers de l'eau, pour « rebattre les cartes » du partage de l'eau et pour « trancher »

La résistible ascension des « débits d'objectif d'étiage » (DOE) dans le sud-ouest de la France

DOE = débits « au-dessus desquels la coexistence normale de tous les usages et le bon fonctionnement de l'environnement aquatique sont garantis et qui doivent ainsi être respectés chaque année pendant la période d'étiage avec des tolérances prédéfinies » (CBAG 1996)



- Les DOE produisent une nouvelle représentation des cours d'eau, de leur « état désiré » qui est aujourd'hui « naturalisée »
- Les DOE sont pourtant le résultat de compromis **situés** pour le partage de l'eau

Le « système » Garonne du point de vue de l'Agence de l'eau Adour-Garonne

2

1) Principaux prélèvements :

- Irrigation (Coteaux de Gascogne & vallées de la Garonne et de ses principaux affluents)
- Distribution d'eau entre Toulouse et Agen
- Refroidissement de la centrale de Golfech

2) Principaux ouvrages de stockage:

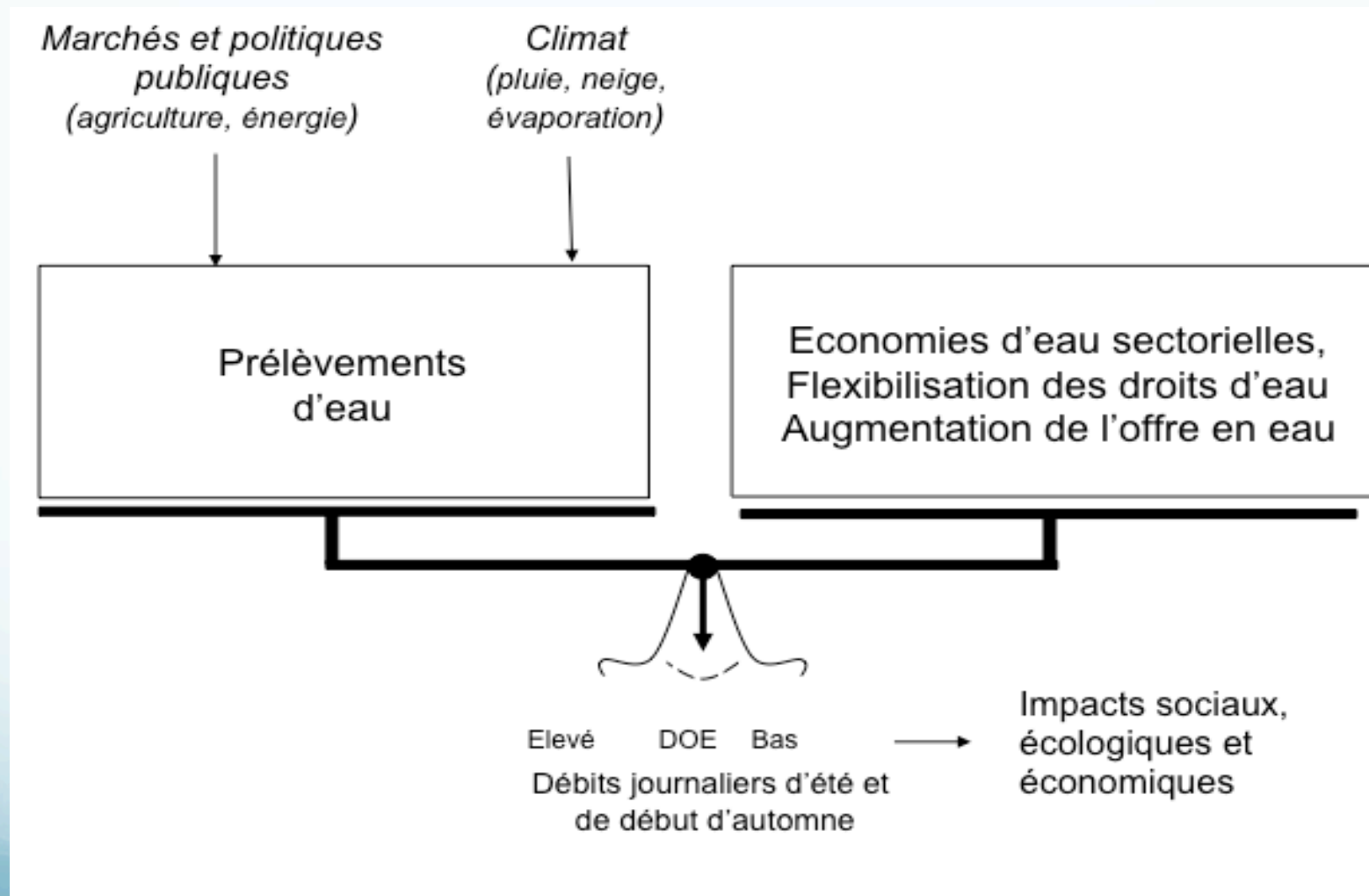
- Irrigation (Coteaux de Gascogne, vallées de la Garonne et de ses principaux affluents, moyenne montagne)
- Hydroélectricité (haute-montagne)



Projet de barrage dont la longue controverse a contribué à transformer les DOE en « boîte noire ».

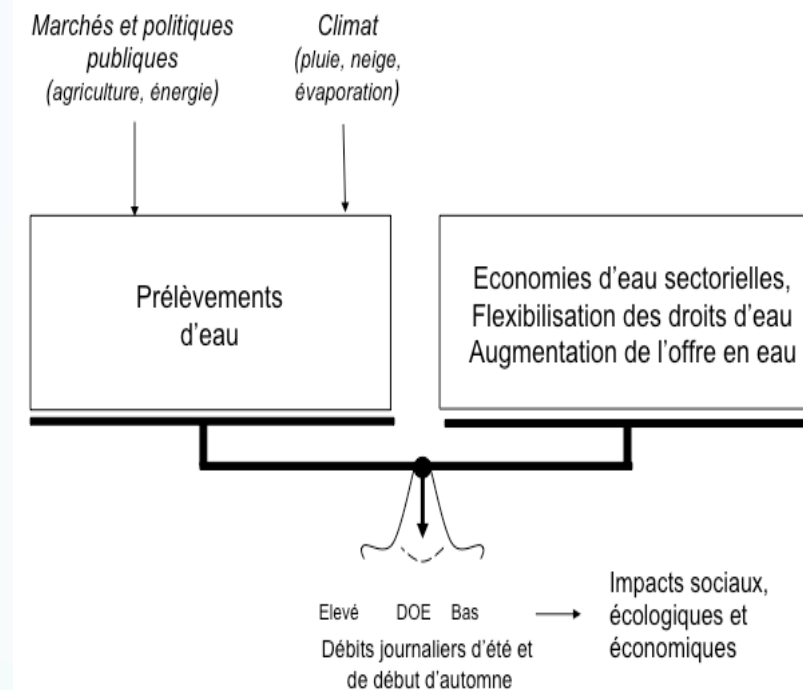
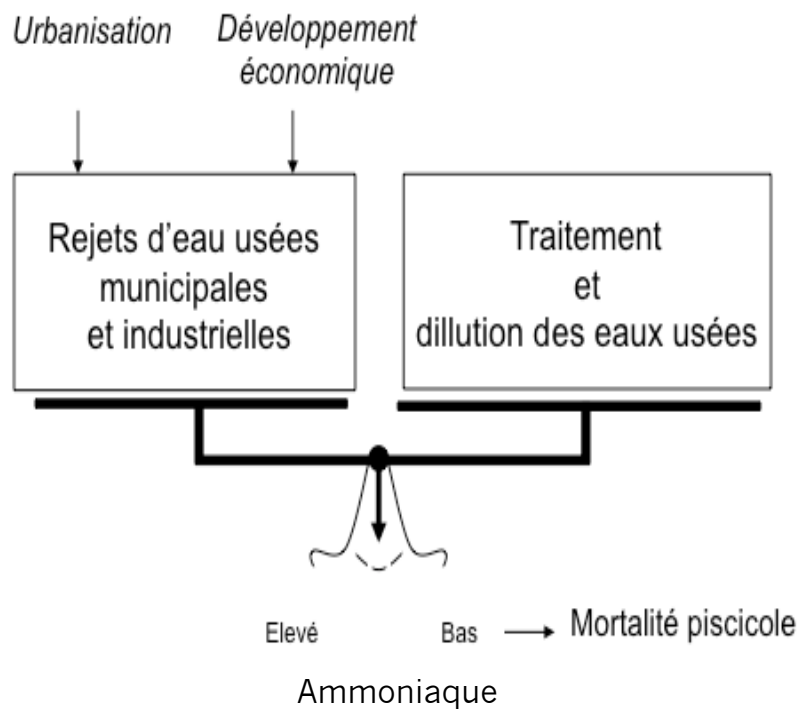
Le système Garonne du point de vue de l'Agence de l'eau Adour-Garonne (AEAG)

2



Mais ce cadrage n'a pas toujours prévalu...

2

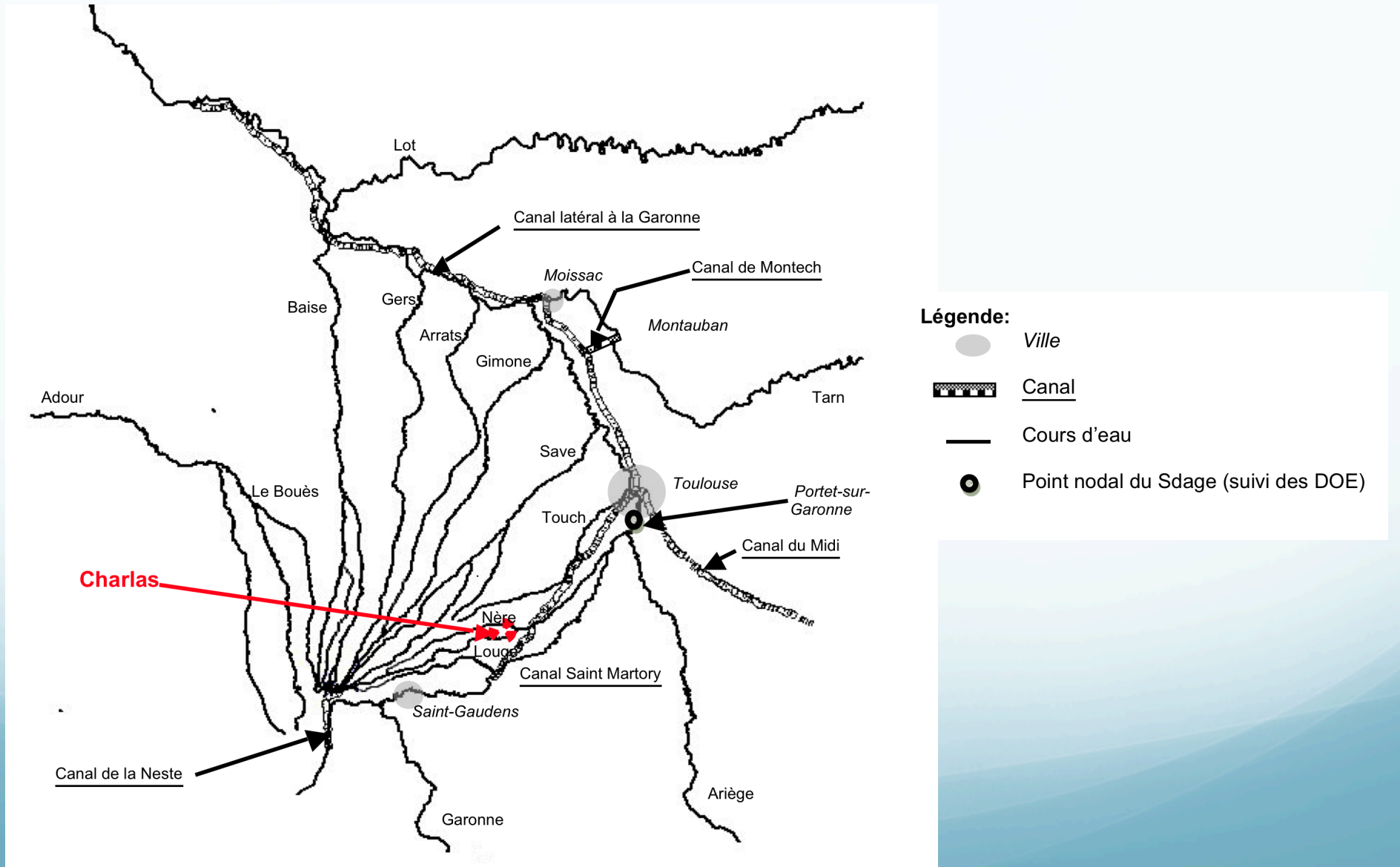


La gestion de la pollution ponctuelle par l'AEAG dans les années 1970

La gestion des débits par l'AEAG à partir des années 1990

Le projet de canal de la Neste (XIX^e siècle) ²

L'ingénieur Montet et l'hydrologie



- Le canal de la Neste, un outil de colonisation interne:
« Si un canal traversait le plateau de Lannemezan de manière à lui fournir de l'eau es (sic) à faciliter le transports (sic) à bon marché de la marne qui abonde d'ailleurs sur plusieurs points assez rapprochés, on verrais (sic) bientôt les Landes qui le couvrens (sic) encore converties en plaines riches es (sic) fertiles ; es (sic) sa population, rare et à l'état de première nature, pour ainsi dire, s'accroître es (sic) s'élever, par son contact avec les populations plus avancées, au même niveau de civilisation que le reste de la France» (Monte 1841).

- Les savoirs hydrologiques, un instrument pour:
 - Gouverner une « nature inéquitable » liée à la formation du plateau de Lannemezan à l'échelle du bassin versant de la Garonne

 - Négocier avec les ayants-droits (usiniers, ville de Toulouse et faire exister de nouveaux droits (navigation, irrigation) et définir un débit de la Neste à l'aval de la prise du canal (le DOE aujourd'hui!)

Le canal Saint-Martory et la standardisation du « besoin » en eau des cultures (XIX^e siècle)

Construire un besoin en eau des cultures standardisé, un instrument pour:

- définir de nouveaux ayants-droits (les irrigants) et les discipliner
- Négocier avec les ayants-droits de l'aval et définir un débit à l'amont de Toulouse (le DOE d'aujourd'hui!)

L'usine de dessalement de Barcelone

3

Le dessalement:

- Des développements technoscientifiques continus depuis les années 1960:

"We must step up our program to convert cheap fresh water from salt water. There is no scientific breakthrough, including the trip to the moon, that will mean more to the country which first is able to bring fresh water from salt water at a competitive rate. And all those people who live in deserts around the oceans of the world will look to the nation which first makes this significant breakthrough, and I'd like to have it the United States of America ». John F. Kennedy, 18 août 1962

- Un instrument pour :
 - Dissocier l'eau de son espace, permettre aux territoires de l'aval un accès à l'eau sans avoir à négocier avec ceux de l'amont ou d'autres territoires hydrologiquement distincts
 - Obtenir une production d'eau qui s'affranchit localement de la pluviométrie

La prospective sur l'eau au Plan Bleu

4

1972 : Conférence des Nations Unies de Stockholm

1975 : Signature de la Convention de Barcelone par les pays riverains de la Méditerranée et la Communauté européenne

1976 : Adoption du Plan d'action pour la Méditerranée (PAM)

1977 : Conférence de Split et définition des objectifs et du mandat du Plan Bleu

1983 : Création de la Commission mondiale pour l'environnement et le développement (CMED)

1989 : Publication du premier exercice de prospective du Plan Bleu « Avenirs du bassin méditerranéen »

1992 : Conférence des Nations Unies de Rio

1995 : Lancement du Processus de Barcelone - Partenariat Euromed

1996 : Création de la Commission méditerranéenne de développement durable

1997, 2002, 2007 : Ateliers régionaux sur la GDE en Méditerranée (Plan Bleu)

1997 : Adoption par les Parties Contractantes à la Convention de Barcelone des propositions de la CMDD sur la gestion de la demande en eau (GDE)

2005 : Publication du deuxième exercice de prospective du Plan Bleu à l'horizon

2025 « Méditerranée, les perspectives du Plan Bleu sur l'environnement et le développement »

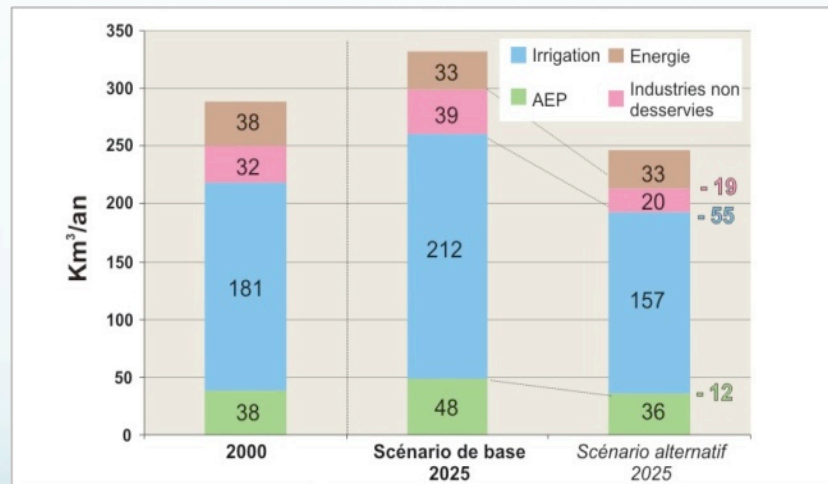
2005 : Adoption de la Stratégie méditerranéenne pour le développement durable (SMDD) par les Parties contractantes à la Convention de Barcelone

Années 1990 - 2000

Indicateurs et perspectives de l'eau En Méditerranée (Plan Bleu 2005)

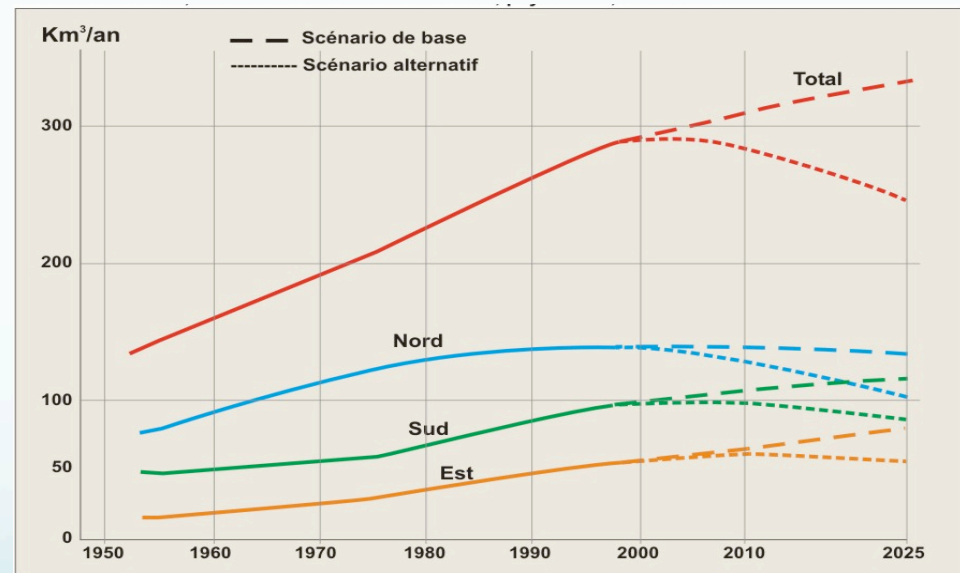
- Des projections démographiques (données des Nations unies)
- Des données sur les politiques des pays en matière de développement de l'irrigation
- Deux hypothèses contrastées d'efficacité des usages de l'eau

Prélèvements par usages et par scénarios



Source: Plan Bleu 2005

Prélèvements par sous-régions et par scénario




Source: Plan Bleu 2005

Message stratégique:

On peut réduire significativement les tensions sur l'eau à l'horizon 2025 malgré l'augmentation de la population et des surfaces irriguées par une amélioration de l'efficacité des usages de l'eau (i.e. en faisant « marginalement mieux »)

Indicateurs & controverses

4

- **Mise en mot:** définir les caractéristiques qui comptent
 - **Mise en nombre:** quantifier la description
 - **Mise en variable:** sélectionner des déterminants de la caractéristique de l'eau sélectionnée
 - **Mise en modèle:** définir des relations de causalité entre les variables
- 
- Efforts considérables de collecte, de mise en forme et de traitement de données: pour les mener à bien, il faut de nombreuses personnes et qu'elles soient convaincues
 - Les indicateurs renvoient :
 - à une certaine vision du monde, fondée sur des valeurs et des constructions discursives,
 - à des enjeux stratégiques ou politiques qu'ils peuvent aussi contribuer à faire évoluer.

Pression démographique ? Besoins alimentaires? 4

Des marges de manœuvre pour les États ?



✓ *Représentées et gérées à l'échelle nationale ?*

(Indicateurs de Falkenmark, de Shiklomanov)

**Politiques d'autosuffisance
alimentaires ?**



Guerres interétatiques de l'eau ?

✓ *Gérées par le commerce international des produits agricoles ?*

(Eau virtuelle)



**Capacité d'adaptation sociale à la pénurie ?
(institutions, économie, régimes de propriété, ...)**

✓ *Ou bien une question de stimulation de la capacité d'adaptation ?*

(Indice de pauvreté en eau, Indice de Turton & Ollson)

Merci de votre attention